

## Литература

1. Paradox Interactive, Europa Universalis III // Snowball.ru 2007
2. Rocksteady Studios, Batman: Arkham Asylum // Eidos Interactive, 2009
3. Rocksteady Studios, Batman: Arkham City // Warner Bros. Interactive Entertainment, 2011
4. Ковалёв В.А., Новации в Российской Политике и попытки их освоения силами отечественной фантастики // Политические исследования. - 2008 - №3. - С.166-171
5. Сирота Н.М. Идеология и политика: Учебное пособие для студентов вузов // М., 2011, 216 с.
6. Хорина Г.П., Идеология как элемент системы культуры // Режим доступа:  
[http://www.tourism.mosgu.ru/o\\_fakultete/kafedra/cultural/Nayka/Horina.htm](http://www.tourism.mosgu.ru/o_fakultete/kafedra/cultural/Nayka/Horina.htm)

Турчанинова Т.В.,  
г. Екатеринбург

## ДОБРОВОЛЬЧЕСТВО В РОССИИ КАК МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ – МЕЖДУ ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ И ГОСУДАРСТВОМ

Добровольчество является неполитической социальной практикой, которая, будучи включенной «во множественные социальные противоречия, обусловленные общественным разделением труда, стратификацией и усиливающимся экономическим расслоением общества» [1], выступает ресурсом для развития солидарности и доверия между людьми. Также нам представляется важным осмысление политологических аспектов добровольчества как механизма развития гражданского общества, способствующего развитию культуры гражданского участия.

За 2010-2012 г.г. добровольчество в России стало более «заметным» способом участия граждан в жизни общества и в настоящее время мы наблюдаем неоднозначный интерес и отношение со стороны государства к волонтерам.

С одной стороны, государство поддерживает развитие добровольчества, в особенности – молодежного добровольчества, спортивного и event-волонтерства (участие волонтеров в массовых мероприятиях: саммит АТЭС-2012, Универсиада в Казани-2013, Зимняя Олимпиада в Сочи-2014 и др.). Стратегия государственной молодежной политики в РФ[2], разработанная в 2006 г. на период до 2016 г., определяет одним из приоритетных направлений вовлечение молодежи в социальную практику путем развития волонтерской деятельности. В действительности это выразилось в создании муниципальных добровольческих центров (или на базе ВУЗов), которые привлекают молодежь к общественно-полезной деятельности, отмечая, что «опыт добрых дел» выступает как элементом социализации молодежи, так и возможностью «составить портфолио социальной деятельности, которое может помочь при устройстве на работу»[3].

С другой стороны, за последние годы получило развитие и стало больше заявлять о себе другое добровольчество, привлекающее к участию в практиках взаимопомощи людей, которые не нуждаются в стимулировании и поощрении со стороны государства. Примеры «независимого» добровольчества, как отдельных граждан, так и объединений – участие волонтеров в устранении последствий стихийных бедствий (тушение пожаров в 2010 г., устранение последствий наводнений в гор. Крымске в 2012 г.), поисковые отряды (такие как Добровольный поисковый отряд «Лиза Алерт», Ассоциация волонтеров «Поиск пропавших детей»), социальные инициативы («Волонтеры в помощь детям-сиротам», «Нужна помощь.ру»), экологические проекты и проекты по благоустройству (проект «Всероссийская уборка «Сделаем!», Байкальский добровольческий проект) и

др. Осенью 2012 г. Комитет гражданских инициатив А.Кудрина начал осуществление проекта по созданию сетевой системы самоорганизации и взаимопомощи граждан «Гражданская взаимопомощь», с опорой на волонтерские центры («Центры гражданской взаимопомощи»), действующие на муниципальном уровне.

Особенностью «независимого» добровольчества является то, что в нем принимают участие более взрослые люди, для которых добровольчество является осознанным выражением гражданской позиции.

Итак, мы наблюдаем два типа организации добровольческой деятельности и два типа взаимодействия с государством – одно добровольчество развивается «под крылом» государства, другой тип волонтерских объединений вступает во взаимодействие с государством на «техническом» уровне – взаимодействуя с отдельными структурами – для лучшего выполнения своих функций. При ближайшем рассмотрении мы, конечно, сможем увидеть более широкий спектр вариантов развития добровольческих инициатив.

В свою очередь, государство тоже обратило большее внимание на волонтеров: сначала Общественная палата, а затем комитет Совета Федерации по социальной политике подготовил проект Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)». В начале января 2013 г., после того как текст законопроекта был размещен на сайте Совета Федерации [4], со стороны волонтеров независимых от государства структур поднялась волна несогласия с данной концепцией юридического оформления добровольческой деятельности. Это было связано с рядом причин как процедурного, так и содержательного характера.

С точки зрения процедуры, члены рабочей группы, представители волонтерских объединений, заявили, что итоговый вариант был разработан без их ведома. Так, в интервью Русской службе ВВС руководитель Союза волонтерских организаций и движений Владимир Хромов сообщил: «Для нас было огромным сюрпризом узнать, что в обход рабочей группы закон не

только написан, но и выносится на рассмотрение правительства»[5]. Содержательные причины заключаются в несогласии с рядом статей, которые, по мнению волонтеров, ограничат возможности их деятельности. Так, статья 8, п.3 гласит: «Привлекать добровольцев (волонтеров) к выполнению опасных видов работ имеет право только организатор добровольческой (волонтерской) деятельности, являющийся органом государственной власти. В этом случае организатор добровольческой (волонтерской) деятельности обязан застраховать жизнь и здоровье добровольцев (волонтеров) в порядке и на условиях, установленных законодательством для обязательного страхования жизни и здоровья военнослужащих». Григорий Сергеев, председатель поискового отряда «Лиза Алерт» написал, что «только одна эта норма является приговором существования ЛизыАлерт, волонтеров в Крымске, Гринписа на борьбе с пожарами в лесах. Все кто связаны с ЧС либо с работами в опасных зонах – теперь вы можете выступать только при желании людей в погонах, да и то если пройдете девять кругов ада при страховании как военнослужащих. А ваши организации не нужны»[6].

Законопроект предлагает введение таких понятий, как «уполномоченный орган», «организатор добровольческой деятельности», введение личных книжек волонтеров и создание реестров добровольцев, и, несмотря на то, что разработчики законопроекта говорят, что данные положения носят добровольный характер, это настораживает волонтеров независимых организаций.

Справедливо отметить, что некоторые из предложений законопроекта о волонтерстве уже частично реализуются. Так, муниципальные добровольческие центры уже с 2009 г. вручают личные книжки волонтера как элемент поощрения молодежи к участию в добровольческой деятельности.

Обсуждение законопроекта «О добровольчестве (волонтерстве)» продолжается. Так, 11 февраля 2013 г. Комитет гражданских инициатив

планирует проведение круглого стола для обсуждения законопроекта и формулированию предложений по его улучшению с привлечением как представителей добровольчества, так и членов Совета Федерации и Общественной Палаты РФ[7].

За описанием ситуации с развитием добровольчества мы наблюдаем некоторое изменение дискурса в отношениях волонтеров с государством и потенциал такой социальной практики, как добровольчество, стать механизмом развития гражданского общества.

В статье «Гражданское общество в современной России: проекты и возможности их реализации» (2007 г.) [8] Ю.М.Резник предполагает, что будущее гражданского общества в России связано с «расширением и развитием пространства общественной самодеятельности людей» посредством социального участия, социального служения и общественного самоуправления. При этом изменяется взгляд на человека как субъекта гражданского общества: «из пассивного существа, нуждающегося в социальной помощи и организующем начале он «превращается» в реального или потенциального носителя социально-значимого качества, которое может быть востребовано обществом», гражданственность которого реализуется через гражданский дискурс – аргументированный обмен мнениями при помощи дискуссий и средств массовой информации; и практическое гражданское действие – осознанное отношение к делам общества, как к своим собственным.

По мнению Е.Альшанской (БФ «Волонтеры в помощь детям-сиротам»), в проекте законопроекта «О добровольчестве» в данной трактовке «Мы видим попытку «причесать» волонтерство и сделать его государственным. ... Контролировать процессы, которые нельзя контролировать – это перечеркивает идею волонтерства. Я надеюсь, что (законопроект) не пройдет согласования в Госдуме; что социум адекватно среагирует, потому что после событий, связанных с пожарами, с Крымом, с поиском людей, на которые активно откликались граждане России, — многие и многие хотя бы раз

побывали волонтерами. То есть люди принимали активное решение о помощи ближним сами, чувствовали себя теми, кто может менять социальную реальность. С этим опытом откат назад и забюрократизированность процессов уже так просто приниматься не будет»[9].

Добровольчество еще не является укоренившейся социальной практикой российского общества. Но настоящая ситуация показывает нам потенциал добровольчества для развития культуры гражданского участия – заинтересованности в улучшении жизни общества, так и в более широком смысле – политической культуры демократического общества.

#### Литература

1. Певная М.В. Социологический анализ структуры волонтерства как социокультурного феномена. Дискуссия. №11 (29), 2012. С.85
2. Стратегия государственной молодежной политики в РФ (в ред. распоряжений Правительства РФ от 12.03.2008 N 301-р, от 28.02.2009 N 251-р, от 16.07.2009 N 997-р). <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=98606;fld=134;dst=100008;rnd=0.912106693489477>
3. Алексеев А. Молодежное добровольчество. Юность. Литературно-художественный и общественно-политический журнал. 2012. №10 (681). С.12
4. Федеральный закон «О добровольчестве (волонтерстве)». Проект. [http://council.gov.ru/kom\\_home/ccf\\_socpolicy/legislation/drafts/index.html](http://council.gov.ru/kom_home/ccf_socpolicy/legislation/drafts/index.html)
5. Добровольцев возмутил законопроект о волонтерстве. <http://inosmi.ru/social/20130110/204414784.html>
6. Сергеев Г. Закон, опасный для жизни людей. [http://www.echo.msk.ru/blog/sergeev\\_gr/989782-echo/](http://www.echo.msk.ru/blog/sergeev_gr/989782-echo/)
7. КГИ проведет круглый стол по проблемам волонтерства. [http://komitetgi.ru/news/events/364/#.URa8\\_h02aIW](http://komitetgi.ru/news/events/364/#.URa8_h02aIW)

8. Резник Ю.М. Гражданское общество в современной России: проекты и возможности их реализации. <http://www.mzst.ru/pages/13-ju.m.-reznik-grazhdanskoe-obshhestvo-v.html>
9. Альшанская Е. Мы видим попытку причесать волонтерство. <http://www.pravmir.ru/elena-alshanskaya-my-vidim-popytku-prichesat-volonterstvo-i-sdelat-ego-gosudarstvennym/>